

HARJUMAA OMAVALITSUSTE LIIT JUHatUSE KOOSOLEKU PROTOKOLL

Tallinn, Sirge 2

09. veebruar 2011.a.

Koosoleku algus: 11.09

Koosoleku lõpp: 13.17

Osalejad: Lisatud registreerimislehed

Päevakord võetakse vastu esitatud kujul

Kõik poolt, vastu ja erapooletuid ei ole.

Päevakorrapunkt 1.

Kohaliku omavalitsuse käsitletud erakondade valimisplatvormides

Ülevaate teeb ELL tegevdirektor Jüri Võigemast (Esitluse materjal jagatud)

Küsimused:

Andre Sepp: Kas kohalike omavalitsuste autonoomia küsimust on käsitletud mõnes programmis?

Jüri Võigemast: Reformierakond ja Keskerakond on deklareerinud omavalitsuste iseseisvust, Sotsiaaldemokraatlik Erakond ja Erakond Rohelised seda teemat oma programmis ei käsitle. Rahvaliid ja Isamaa ja Respublica Liit vaatavad kohalikke omavalitsusi rohkem riigi käepikendusena.

Protokolliline otsus: Informatsioon võetud teadmiseks.

Kõik poolt, vastu ja erapooletuid ei ole.

Päevakorrapunkt 2

Eelhariduse õpetajate töö tasustamine

Ülevaate teevad Rae vallavanem Veigo Gutmann ja EMOL finantsnõunik Märt Moll

Vello Jõgisoo tutvustab alushariduse finantseerimisaluseid.

Veigo Gutmann: Rae vald on üks neist omavalitsustest, kus elanike arv on kiiresti kasvanud ja eelkõige Tallinn koolitab meie lapsi. Erakonnad lubavad tasuta teenuseid, kuidas see kokku läheb omavalitsuste autonoomiaga. Hariduse andmine peab algama alates lasteaiast. Meie vallas on see probleem, et lapsed on kooli minnes väga erineva ettevalmistusega. Lapsed ja haridussüsteem on riiklik teema ning lasteaedade rahastamise mudel peab olema sarnane koolidega. Seadustesse kirjutatakse juurde uusi norme ning kohustusi omavalitsustele, mida peame täitma. Näiteks kohustus tööle võtta sotsiaalpedagooge jt spetsialiste, kohustatakse kindlustama bussitranspordiga andes bussidele ja bussijuhtidele uusi kvalifikatsiooni nõudmisi jne. Haridus peab olema prioriteet ja riigi rahalised vahendid peavad liikuma sinna, kus on realselt lapsed. Ma ei ole nõus, sellega et meie pearaha Rae vallas on suur, ka meie kool on alafinantseeritud. Täna üldhariduse omandamisel on ka suur roll kutsehariduse arendamisel. Paljud kutsehariduse erialad nõuavad väga heal tasemel üldharidust. Tallinna, Tartu ja Pärnu ümbruse omavalitsustes on laste arv järsult suurenenud ja me ei saa vaadata seda teemat üle Eesti ühesuguselt.

Rae valla poolt on ettepanek, et HOL juhatus seda teemat vaagiks ja teeks oma ettepanekuid süsteemi muutmiseks. Kohalikele omavalitsustele on pandud palju kvaliteedi nõudeid juurde seoses hariduse kvaliteedi tõstmisega aga rahalisi vahendeid selleks riigi poolt eraldatud ei ole. Alushariduse rahastamisel peab olema üle riigi ühine mudel ja raha tuleb eraldada vastavalt laste arvule. Rae valla eelarvest läheb lasteaedadele 13,5 miljonit krooni ainult töötasudeks.

Andre Sepp: Kas pedagoogidel on samad töötasu määrad, mis on üldhariduskoolides?

Veigo Gutmann: Jah, pedagoogide töötasu miinimummäärad on samad. Samal ajal oleme viinud pedagoogide tegevuse selle tasu eest ainult nende täpsele töö rollile. Õpetajatele me ei maksa vallaeelarve vahenditest peale, lasteaedades maksame kogu töötasu valla vahenditest. Alushariduse rahastamine peab olema koalitsiooniväline ja seda ei saa iga valimisega muuta.

Toomas Vitsut: Mida te finantsautonoomia all silmas peate?

Veigo Gutmann: Palju räägitakse tulumaksu baasi suurendamisest aga see ei ole lahendus. Alushariduse rahastamine ei saa sõltuda tulumaksu laekumisest.

Toomas Vitsut: Ma arvan vastupidi. Kui omavalitsuse rahalised vahendid on stabiilsed, saab omavalitsus selle järgi ka tegutseda ning planeerida tulevikku.

Veigo Gutmann: Ma näengi seda asja nii, et inimesed võivad sõita enne auklikke teid mööda või tee on lahti lükatud ainult ühe rea laiuselt aga haridusasutused ei saa olla alarahastatud. Sellised ratsionaliseerimised, et lükkame haridusrahade eest teid lahti, on mulle vastuvõetamatud.

Toomas Vitsut: Ma ei näe, mis on teie jutu järgi probleemi lahendus.

Veigo Gutmann: Lahendus on see, kui alusharidus on kogu mahus riigi poolt rahastatud.

Märt Moll: See on huvitav teema ja igal omavalitsusel on oma nägemine, kuidas probleemi lahendada. Omavalitsusliidud püüavad vaadata teemat laiemalt ja jälgida kuidas see mõjub üldisele omavalitsuste rahastamise süsteemile.

Meie rahandusministeerium on saanud juriidiliselt väga targaks ja riigi poolt seadusandlusega antud ülesannete rahastamist ei ole toimunud. Määrustega antud ülesandeid nagu riik ei peakski rahastama. Meile väideti läbirääkimistel, riigil ei ole midagi selle vastu, kui lasteaiakohtade tasustamine läheb riigi ülesandeks ja sama summa võetakse omavalitsuste rahadest maha. Tegelikult võetakse sellel juhul omavalitsustelt ära kolmandiku võrra rohkem vahendeid ja see on väga ohtlik ettepanek. Omavalitsuste finantsstabiilsus aitaks seda parandada. Näidatakse erinevaid rahastamise diagramme.

Esimesed aastad olid tulude kasvud riigil ja omavalitsustel sarnased ja mida aeg edasi läks, hakkas suurenema ainult riigi tulude osa.

Kohalik autonoomia on suurenenud kaks korda, kuid omavalitsuste vahendid on suurenenud ainult 27% võrra. Tulumaksu seadust on muudetud üheksa korda.

Aastatel 92-94 läks 100% tulumaksust omavalitsustele. Alates 93 aastast hakkas kehtima KOKs ja uus tulumaksuseadus ning tulumaks laekus algselt riigieelarvesse ja sealt 52% kohalikele omavalitsustele. 96.aastal kannab riik 56% tulumaksust kohalikele omavalitsustele. Alates 97. aastast on uus süsteem ja 14,56% töötasu summast eraldatakse omavalitsustele. Aastal 98 eraldati omavalitsustele 11,44 % ja 2004. aastal oli see 11,4% tulumaksuga maksustatavat tulust, kusjuures see tõusis veidi järgnevatel aastatel ja jõudis 11,93% -ni.

Tegelikult see viimane ei hakanudki kehtima ja omavalitsustele eraldatav osa kukkus uuesti 2009. aastal tagasi alla 11,4% peale tulumaksuga maksustavast töötasust.

Hariduskulud on paljudel omavalitsustel keskmiselt 50% eelarve vahenditest, kellel vähem, kellel rohkem.

Kohalikud omavalitsused ei täida koolide suhtes omaniku funktsiooni. Algusaastatel maksis kohalik omavalitsus ka kõik õpetajate palgad, kuid see muudeti õpetajate nõudmisel, kuna kõik omavalitsused ei suutnud õpetajate töötasusid välja maksta.

Kui lasteaiad viia samale süsteemile, kardan ma veel suuremat omavalitsuste tulubaasi vähendamist ja riigil ei ole mingit soovi omavalitsuste tulubaasi suurendada.

Erinevate õigusaktidega on antud juurde palju ülesandeid ja sageli ministrite määrustega ning neid ei saa me isegi vaidlustada. Mingi lootus on, et me suudame riigile selgeks teha alafinantseerimise ja ka rahandusministeerium on aru saanud, et kohalike omavalitsuste tulubaasis ei ole investeringute rahasid, jne
Veigo Gutmann: Millised on need kohad, kus tulu peaks suurenema?

Märt Moll: Üksikisiku tulumaksu suurenemine ja muutmine kohalikuks maksuks ning selle tulumaksu määra kehtestavad kohalikud omavalitsused ise. Maamaks muuta samuti kohalikuks maksusk ja riigi poolt maamaksu vabastamine tuleb katta riigieelarve vahenditega. Kolmandaks kohalike maksude üle vaatamine.

Maamaksust läheb peaaegu pool ära maamaksu vabastamisega.

Riik ei maksa maamaksu, kus maamaks on vabastatud 100%. Kui tasandusfondist raha ei saa, ei saa ka tagasi maksuvabastuse ulatuses vahendeid.

Toomas Vitsut: Me oleme seda paljudel üritustel väga põhjalikult arutanud ja arvutanud. Võtke nendest üritustest osa ja siis saate ka aru nende mõjudest, me oleme läinud tagasi juba läbikäidud teele.

Andre Sepp: Kas see on läbirääkimiste teema. EMOL ei saa rääkida, kuna omavalitsused tegelikult kaotaksid raha. Dividendi tuludelt maks hakkas minema riigile ja omavalitsustele tõsteti 0,7% maksumäära, mis aga hiljem ära võeti.

Jüri Võigemast: Millist mudelit me ise toetame. Kas omavalitsuste autonoomia mudelit või riiklikku omavalitsuste mudelit. Palju oleneb sellest, mida me ise oma liikmete kaudu erakondades räägime. Omavalitsuste liidud on seda meelt ja enamuse liikmeid, et oleks autonoomia ja omavalitsustel oma autonoomne tulubaas. See on väga tõsine valiku koht. Rahandusminister Jürgen Ligi ütles Riigikogu infotunnis, et te annate maamaksu vabastusega omavalitsuste raha ära ja miks te siis tulete riigi käest vahendeid juurde küsima.

Suurte valikute aeg ja koht ja siin ei saa mööda panna,

Ott Kasuri: Hariduse töörühmas oleme saavutanud selle, et riigi poolt haridusele mineva raha ei ole enam nii täpselt määratletud ja seega on lõtk suurem ning omavalitsused saavad rohkem ise otsustada. Praegu on hariduse strateegia koostamine ja seal on õige koht, kus tuleks see temaatika läbi vaielda. Aga omavalitsuste autonoomia ei tohi ära kaduda ega väheneda

Veigo Gutmann: Haridus ei ole ratsionaliseerimise koht. See ongi nii, et alusharidus on alafinantseeritud.

Vello Jõgisoo: Me ei taha väita, et raha ei ole meile juurde vaja, kuid meie eesmärk on olnud, et sildiga raha oleks omavalitsuste eelarves vähem ja me saaksime ise rohkem planeerida.

Jüri Võigemast: Eelmisel aastal inventeeriti riigi ja kohalike omavalitsuste ülesandeid ja hariduse valdkonnas ei ole ühtki riiklikku rolli, kõik on omavalitsuste kohustused.

Vello Jõgisoo: Me peame jõuliselt nõudma vastava määruse täitmist, pool lasteaedadele minevast investeeringut riigilt ja lasteaia pedagoogide töötasu osaline katmine riiklikest vahendist. Me ei saa oma tulubaasi vähendamisest rääkida.

Protokolliline otsus: Informatsioon võetud teadmiseks.
Kõik poolt, vastu ja erapooletuid ei ole.

Päevakorrapunkt 3

Maavarade GIS kavatsuste protokoll
Ülevaate teeb TTÜ doktorant Peep Siitam

Arutelu lepingu punktide üle ja lepingu teksti korrigeerimine.

Vastu võetud otsus nr 4

Kõik poolt, vastu ja erapooletuid ei ole.

Päevakorrapunkt 4

HOL tänukirja statuudi kinnitamine
Ülevaate teeb Ruth Jürisalu
Piirata tänukirja andmist nii, et see oleks seotud omavalitsuste ühistegevusega
Taotleda saaksid tänukirja meie liikmed- kohalikud omavalitsused ja HOL ise.

Vastu võetud otsus nr 5

Kõik poolt, vastu ja erapooletuid ei ole.

Päevakorrapunkt 5

HOL esinduskingituste formaat ja sisu

Ülevaate teeb Ruth Jürisalu

Ettepanek on lasta teha graafiline leht, mille laseme ainult omale teha. See võiks olla väike graafiline leht litograafias.

Marje Üksine tutvustab graafilise lehe tegemisega seotud tehnilisi lahendusi ja võimalikke motiive graafilisel lehel. Välja on pakutud Kiiu torn, Nõiakaev, pankrannik jne. Objektide kujutamise erisuste tutvustamine vastavalt erinevatele tehnikatele.
Arutelu.

Ettepanek: Teeme avaliku idee-kavandi konkursi ja eraldame selleks 1000 €.

Protokolliline otsus: Informatsioon võetud teadmiseks. HOL bürool valmistada ette lähteülesanne ja kuulutada välja konkurss idee-kavandi saamiseks. Eraldada reservfondist 1000 € konkursi läbiviimiseks.
Kõik poolt, vastu ja erapooletuid ei ole.

Päevakorrapunkt 6

Ettepanek MKMile koolibussiliinidega kaetud riigimaanteed seisunditaseme tõstmiseks.

Ülevate annab Saue asevallavanem Mikk Lõhmus
Kirja projekt jaotusmaterjalides.

Vastu võetud protokolliline otsus: Informatsioon võetud teadmiseks

Saata välja kiri Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumile ja ära kirjad Maanteeametile ning Põhja Regionaalsele Maanteeametile, taotlusega teehoiu tasemete tõstmiseks teedel, mida kasutavad avalikud - ja koolibussiliinid. Kõik poolt, vastu ja erapooletuid ei ole.

Päevakorrapunkt 7

HOL liikmete rahuloluuuringu korraldamisest
Ülevaate teeb Aarne Rentik

Tanel Mõistus: Kas kolme aastaga on HOLtegevused sellisel määral muutunud?

Andre Sepp: Kui palju see maksab?

Aarne Rentik: Mikk Lõhmusele tuleb maksta auto kompensatsiooni, muid kulutusi ei ole.

Vello Jõgisoo: Paljud omavalitsusjuhid on kolme aasta jooksul vahetunud ja ka uusi probleeme on üles kerkinud. Nõustume ettepanekuga.

Protokolliline otsus: Informatsioon võetud teadmiseks.

HOL bürool viia läbi HOL liikmete rahulolu uuring.

Kõik poolt, vastu ja erapooletuid ei ole.

Päevakorrapunkt 8

Jäätmemakleri OÜ ja HOL vaheline raamleping (Konsultatsioonileping Nr 33
Ülevaate teeb Aarne Rentik

Vello Jõgisoo: Raamlepingu punktide 3.1.3. ja 3.1.4. ühikuhinnad on väga küsitavad.

Kas selline raamleping on üldse vajalik ja mida see meile juurde annab?

Aarne Rentik: Ainult siis maksame selliste hindadega, kui me neilt töid juurde tellime.

Vello Jõgisoo: Töid võime tellida ka ilma raamlepinguta ja hinnad on väga kõrged.

Aarne Rentik: Senine töö, mis on nende käest tellitud, tuleb tasuda nende hindadega. Arved on juba esitatud.

Protokolliline otsus: Raamleping jätta sõlmimata.

Otsuse eelnõud nr 6 vastu ei võeta. Seni tellitud tööde eest tasuda vastavalt arvetele.

Kõik poolt, vastu ja erapooletuid ei ole.

Päevakorrapunkt 9

Jäätmehoolduskeskuse projektitaotluse kaasfinantseerimisest
Ülevaate teeb Aarne Rentik

Vastu võetud otsus eelnõu nr 6. Otsuse numeratsioon muuta. Täiendada otsust punktiga, mille alusel tegevdirektorile anda volitused taotluste allkirjastamiseks.

Kõik poolt, vastu ja erapooletuid ei ole.

Päevakorrapunkt 10

Informatsioonid:

10.1 Maavanema juures räägitust

Turismispetsialisti tölevõtmisest koostöös maavalitsus ja HEAK-iga

Informatsiooni annab Vello Jõgisoo
Maavalitsuselt on tulnud ettepanek võtta tööle turismispetsialist Maavalitsuse, HOL ja HEAK ühise rahastamise alusel. Spetsialist jääb tööle HEAK'i juurde.
Arutelu.
Andre Sepp: Ma jään eriarvamusele

Protokolliline otsus: Informatsioon võetud teadmiseks.
HOL'i 2012 aasta eelarvest katta 25% turismispetsialisti töötasu kuludest.
Andre Sepp jääb eriarvamusele. Teised poolt, vastu ja erapooletuid ei ole.

10.2 HOL 2010.a. eelarve täitmine
Informatsiooni annab Aarne Rentik

Protokolliline otsus: Informatsioon võetud teadmiseks.
Kõik poolt, vastu ja erapooletuid ei ole

10.3 XI noorte laulu – ja tantsupeo meenete tellimisest omavalitsusüksustes
Informatsiooni annavad Ruth Jürisalu

Protokolliline otsus: Informatsioon võetud teadmiseks.
Kõik poolt, vastu ja erapooletuid ei ole

10. 4 „Pealinnaregiooni omavalitsusüksuste koostöö- ja haldusvõimekuse tõstmine“
KOV piiriülese koostöö majanduslikust põhjendamisest tööde teostaja Rimess OÜ poolt
Informatsiooni annab Aarne Rentik

Protokolliline otsus: Informatsioon võetud teadmiseks.
Tasuda Jäätmemaklerid OÜ arve ja leppida kokku Rimess OÜ-ga, selle osaliseks kompenseerimiseks HOL'ile.
Kõik poolt, vastu ja erapooletuid ei ole

10. 5 Hanke korraldamisest Jäätmehoolduse arendamiseks Harjumaa Omavalitsuste Liidus
Informatsiooni annab Aarne Rentik

Protokolliline otsus: Informatsioon võetud teadmiseks.
Viia läbi hange Jäätmehoolduse arendamiseks HOL-is projekti esitamiseks.
Kõik poolt, vastu ja erapooletuid ei ole

10. 6 Linnade-valdade päevade kava ja ettekannetest Harjumaa kohta
Informatsiooni annab Vello Jõgisoo

Protokolliline otsus: Informatsioon võetud teadmiseks..
Kõik poolt, vastu ja erapooletuid ei ole

10.7 Koostööplaanidest Gruusiaga
Informatsiooni annab Aarne Rentik

Protokolliline otsus: Informatsioon võetud teadmiseks.
HOL liikmetel teatada oma osavõtusoovist Gruusia küllastavas delegatsioonis.
Kõik poolt, vastu ja erapooletuid ei ole


10.8 Nõuandev kogu: Korruptsiooniriskide vähendamiseks Eesti kohalikes omavalitsustes enesekontrolli tugevdamise kaudu
Informatsiooni annab Arne Rentik

Protokolliline otsus: Informatsioon võetud teadmiseks.
Kõik poolt, vastu ja erapooletuid ei ole

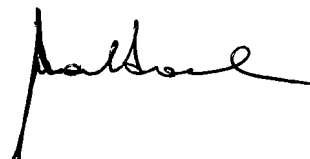
10.9. Kirjad ja Kutsed
Informatsiooni annab Vambo Kaal

Käsitlemata kirju ja kutseid ei ole.

Päevakorrapunkt 11
Kohalalgatatud teemad
Uusi kohalalgatatud teemasid ei ole.



Vello Jõgisoo
Koosoleku juhataja



Vambo Kaal
Protokollija